

Centralizator observații  
consultare publică, Ghidul solicitantului, *Acțiunea 2.2 E-guvernarea și digitalizarea în beneficiul cetățenilor - 2.2.1: E-guv în administrația/instituțiile publice*

*Măsura 3: Dezvoltarea de platforme informatice alimentate cu datele generate de administrația publică - Open Data - (Directiva 2019/1024, PSI și Legea nr. 179/2022) în vederea punerii la dispoziția publicului și a reutilizării*  
Perioada de consultare publică 02.08.2023 - 24.08.2023, ora 17.00

Nr. crt.	Referitor la / Text ghid în consultare	Sugestii / Text propus	Răspuns AMPOCIDIF/OIPSI
1.1	Pct 3.16 Principii orizontale	<p>Completare: “Atât liderul, cât și partenerii implicați în proiectele prioritare care fac obiectul prezentului apel de proiecte, trebuie să respecte obligațiile legale în vigoare cu privire la egalitatea de gen, accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, incluziunea și non- discriminarea.</p> <p>Proiectele vor încorpora diverse acțiuni, ca parte integrantă a stadiilor din ciclul lor de viață, care să reflecte modul în care vor fi transpuse principiile mai sus menționate. Cerințele de accesibilitate vor fi integrate în proiectarea/construcția și/sau modernizarea mediului fizic și TIC încă de la începutul procesului de proiectare, pentru ca toți cei implicați profesional în elaborarea și implementarea proiectului să respecte cerințele cu privire la politica în domeniul promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități și la măsurile de realizare a accesibilității, prin design universal sau adaptare rezonabilă.”</p>	Propunere preluată
1.2	Pct 3.19 Acțiuni menite să garanteze egalitatea de șanse, de gen, incluziunea și nediscriminarea	<p>Completare;“<u>Este obligatoriu ca rezultatele proiectelor să permită persoanelor cu dizabilități accesul la mediul fizic, la infrastructura creată/dotată, la produsele, serviciile și procesele pe care organizația le dezvoltă, în condiții de accesibilitate, egalitate și nediscriminare.</u></p> <p>Se vor detalia acțiunile, conform capitolului 3.16 din ghid, prin care se garantează egalitatea de șanse, gen, <u>accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități</u>, incluziunea și nediscriminarea (inclus în CF).</p> <p><u>Respectarea legislației naționale și europene în domeniile egalității de șanse, de gen, nediscriminării, accesibilității pentru persoanele cu dizabilități este o condiție</u></p>	Propunere preluată

		<i>obligatorie de îndeplinit pentru accesarea fondurilor europene în cadrul Priorității 1 din POCIDIF.”</i>	
1.3	Pct 3.21 Informarea și vizibilitatea sprijinului din Fonduri	Completare: “adresa web: <a href="https://mfe.gov.ro/minister/perioade-de-programare/perioada-2021-2027/autoritatea-de-management-pentru-programul-sanatate/comunicare-2/ghid-identitate-vizuala-pentru-perioada-2021-2027_-mo-partea-i-nr-1170-din-2022/">https://mfe.gov.ro/minister/perioade-de-programare/perioada-2021-2027/autoritatea-de-management-pentru-programul-sanatate/comunicare-2/ghid-identitate-vizuala-pentru-perioada-2021-2027_-mo-partea-i-nr-1170-din-2022/</a> ”	Propunere preluată
1.4	Pct 5.2. Eligibilitatea activităților Subpct 5.2.2. Cerințe generale privind eligibilitatea activităților	Completare cu pct 5. “Activități de accesibilizare pentru persoanele cu dizabilități;.”	Propunere preluată
1.5	Secțiunea: BUGET/ Anexa 2 - Cererea de finanțare	Completare: Secțiunea: BUGET - ACCESIBILITATEA PENTRU PERSOANELE CU DIZABILITĂȚI/ Secțiune obligatorie Mențiune: Accesibilizarea va necesita un anumit buget.	Nu s-a preluat
1.6	Anexa 3 - Declarație Unică, Anexa 3	Completare Cerinta 19 Proiectul prevede măsuri concrete necesare respectării prevederilor legislației comunitare și naționale în domeniul egalității de șanse, de gen, accesibilității pentru persoanele cu dizabilități și nediscriminării;	Nu s-a preluat
2.1	Observații generale	<p>“Acest apel prin obiectivul său principal „Dezvoltarea de platforme informatice alimentate cu datele generate de administrația publică” adresează eronat provocările reutilizării datelor guvernamentale.</p> <p>Nu lipsa a 30 de portaluri de date este problema ci lipsa datelor de publicat! Este necesară și corectă dezvoltarea portalului data.gov.ro dar nu este utilă apariția altor 29 de portaluri, atât timp cât datele din acestea oricum sunt preluate de portalul național și, de aici, de cel european.</p> <p>Avem în schimb o problemă gravă, care ne aduce în infringement începând cu 24 septembrie 2023 - Regulamentul (UE) 2022/868 privind guvernanta datelor la nivel</p>	Interpretarea petentului este eronată, nu acesta este scopul prezentului apel de proiecte.

		<p>european. Acesta instituie un cadru de anonimizare/prelucrare a datelor care astfel pot fi transmise în afara instituției.</p> <p>Acest regulament instituie „unul sau mai multe organisme competente, care pot fi competente pentru anumite sectoare, pentru a asista organismele din sectorul public care acordă sau refuză accesul pentru reutilizarea categoriilor de date”.</p> <p>Un astfel de organism este un furnizor tehnic care oferă un sistem de tip „cameră de date” pentru prelucrarea datelor altfel nepublicabile precum și suport tehnic pentru instituția publică.</p> <p>În discuții avute în marja webinarului moderat de mine la INA și dedicat acestui Regulament am constatat că instituții publice de tradiție în activitatea de sprijinire tehnică a activității publice - precum CNIF și STS - nu au intenția de a deveni „organism competent” în situația unei suprasolicitări datorată PNRR.</p> <p>Consider oportună și recomand schimbarea focusului acestui apel de la cele 29 de noi portaluri de date către stimularea apariției actorilor necesari pentru aplicarea regulamentului DGA. Astfel se adresează direct obiectivul creșterii cantității, calității și impactului seturilor de date publice în relația cu societatea civilă și mediul comercial”.</p>	
2.2	Subcap 3.8.2. Indicatori de rezultat	<p>“Vă informez că data.gov.ro oscilează între 12.000 și 20.000 vizitatori unici lunar, care reprezintă totalitatea utilizatorilor interesați de open data din România. RCR 11 - Nr. utilizatori anual 2.873.623 - este un indicator imposibil, cu o unicitate la nivelul unui an, iar evaluarea unicității cross 30 site-uri distincte este aproape imposibilă. Vă reamintesc că, prin harvesting, seturile de date nu ajung să fie consumate de pe site-ul care le-a publicat initial”.</p>	S-a reformulat
3.1	Pct. 2.3. Reglementări europene și naționale, cadrul strategic,	<p>Propunerile SGG pe marginea Ghidului sunt următoarele:</p> <p>Se va completa cu:</p> <p>”Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare)</p>	s-a preluat

	documente programatice aplicabile	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/ 138 al Comisiei din 21 decembrie 2022 de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora (Text cu relevanță pentru SEE)" REGLEMENTĂRI NAȚIONALE: Se va completa cu: 'Legea nr. 9/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41 /2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare ta nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative"	
3.2	Pct 3.6. Acțiuni sprijinite în cadrul apelului	"Obiectivul acestei măsuri este: Creșterea calității și numărului seturilor de date deschise de entitățile publice, în conformitate cu cerințele de calitate, standardizare și interoperabilitate tehnică și juridică prevăzute în Directiva (UE) 2019/1024, Legea nr. 179/2022 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/138. Se are în vedere finanțarea: dezvoltărilor necesare portalului național de date deschise, punct unic de acces - data.gov.ro, pentru implementarea cerințelor cadrului legal menționat prin adăugarea de noi funcționalități (ex. căutarea avansată/ SPARQL, implementare actualizată DCAT•AP, analiza calității metadatelor, mecanisme de interacțiune, pre•vizuatare, marcare și promovare date cu valoare ridicată), extinderea surselor de date prin colectarea datelor deschise disponibile pe diverse portaluri specifice dezvoltate la nivelul unor instituții publice (dezvoltarea de API-uri pentru colectare date/metadate); măsuri de asigurare a respectării cerințelor comune pentru calitatea și interoperabilitatea datelor din cele șase categorii de date tematice: 1) domeniul geospațial; 2) domeniul observarea Pământului și mediu; 3) domeniul meteorologic; 4) domeniul statistic; 5) domeniul societăți și structura de proprietate a societăților; și 6) domeniul „mobilitate”, conform prevederilor Directivei 2019/1024 și Regulamentului 2023/138: dezvoltarea și documentarea publică de API-uri pentru punerea la dispoziție a datelor deschise, publicarea în formate deschise și prelucrabile automat, cu documentație publică, recunoscute la nivelul Uniunii sau la nivel internațional, utilizarea de vocabulare și taxonomii controlate care sunt recunoscute la nivelul Uniunii sau la nivel internațional și au o documentație accesibilă publicului; publicarea datelor dinamice cu metadatele prevăzute în Regulament; măsuri de îmbunătățire a modului de colectare, gestionare și publicare a seturilor de date cu valoare ridicată prevăzute în Anexa la Legea nr. 179/2022, cu implementarea de standarde	s-a reformulat

		<p>deschise de la nivel internațional, implementarea de metode și tehnici adecvate pentru facilitarea deschiderii seturilor de date care conțin date protejate (cum ar fi generalizarea, agregarea, suprimarea, anonimizarea etc.), adoptarea de vocabulare și taxonomii recunoscute și documentate la nivelul Uniunii Europene sau internațional, utilizarea de formate de minim date deschise, implementarea de instrumente care să permită curățarea datelor.,,</p> <p>Motivare: Prin Studiul de evaluare a impactului privind lista seturilor de date cu valoare ridicată care trebuie puse la dispoziție de statele membre în temeiul Directivei privind datele deschise (2021) au fost identificate următoarele tipuri de costuri necesare pentru publicarea seturilor de date cu valoare ridicată:</p> <p>Costuri infrastructură - Crearea și documentarea de API-uri și/sau implementarea descărcării în masă (bulk download), adaptarea infrastructurii IT la furnizarea în timp real (serve avansate care să facă față ta posibile creșteri ale apelărilor API per minut), îmbunătățirea proceselor și infrastructurii existente pentru colectarea datelor;</p> <p>Costuri cu transformarea datelor: adaptarea punerii la dispoziție a datelor în formatele solicitate de Regulament, prelucrarea datelor, inclusiv curățarea datelor, pregătirea metadatelor, agregarea, anonimizarea, furnizarea metadatelor (dacă este necesar) și versionarea datelor și metadatelor.</p>	
3.3	Pct 3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte	<p>3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte</p> <p>De clarificat ce vizează grupul țintă: instituții care beneficiază, număr de reutilizatori</p> <p>- în momentul de față nu există modalități standardizate de măsurare se pot măsura numărul de accesări/descărcări directe/API, dar o dată preluate, datele pot fi reutilizate infinit, fără a avea instrumente adecvate de măsurare a utilizării în piață/privat/cercetare etc.</p>	Nu există prevedere în ghid privind obligativitatea măsurării grupului țintă.
3.4	Pct.3.8.1. Indicatori de realizare	<p>- De clarificat fundamentarea acestui număr de 30 de instituții vizate.</p> <p>- Propunem modificarea:</p> <p>Instituțiile publice includ autoritățile publice centrale, locale sau alte tipuri de autorități publice. Indicatorul nu acoperă întreprinderile municipale, sau universitățile și institutele de cercetare publice.</p>	<p>s-a completat pentru o mai bună înțelegere.</p> <p>Definiția indicatorului nu poate fi modificată deoarece este stabilită de către CE.</p>

3.5	<p>Pct.3.8.2. Indicatori de rezultat</p>	<p>- Unitate măsură: De clarificat la ce "utilizatori se face referire, respectiv dacă indicatorul vizează vizitatorii portalului /portalurilor, numărul de descărcări/accesări API sau utilizatori date după reutilizare</p> <p>- Valoare țintă program: <b>Propunem discuție</b>, deoarece: portalul data.gov.ro are un număr anual mediu de vizitatori de aprox. 150.000, în condițiile în care este punct unic de acces la nivel național. În aceste condiții, apreciem că o valoare de peste 2.5 milioane utilizatori este greu de atins.</p> <p>În plus, dacă instituțiile publică pe un portal propriu cu preluare [trimitere metadate în portalul național (ex. metadatele seturilor din portalul Primăriei Timișoara sau din Geoportalul INSPIRE al României sunt colectate și disponibile pe data.gowro), trebuie clarificat la ce nivel se va contoriza accesarea respectivă (la sursă sau pe portalul național).</p> <p>De asemenea, menționăm că la nivelul UE este promovată și evaluată măsurarea impactului reutilizării datelor deschise și nu a numărului de utilizatori al portalurilor de date deschisei.</p> <p>Mai mult, prin raportul anual de evaluare a inițiativelor naționale Open Data Maturity Report2 sunt măsurate 4 dimensiuni: cadrul normativ (legislație, strategii, politici publice, planuri de acțiune), portal (portal național, funcționalități și interacțiunile cu utilizatori și alte portaluri specifice), impact (conștientizare strategică, măsurarea reutilizării (nu accesării), impact economic, social, de mediu și la nivel politic/administrației publice) și calitatea datelor.</p> <p>Având în vedere scăderea constantă a punctajului României în acest clasament european, este necesar ca oportunitățile de finanțare disponibile să acopere nevoile și lipsurile identificate în evaluare, mai exact: calitatea scăzută a datelor și metadatelor publicate, respectiv impact și reutilizare scăzute, ca o consecință a calității slabe a datelor.</p>	<p>S-a reformulat cu valoarea țintă pentru acest apel. Apelul este competitiv cu beneficiari multipli.</p>
3.6	<p>Pct. 5.2.3. Activitatea de bază</p>	<p>Menționăm că, conform estimărilor și dezvoltărilor / actualizărilor de până acum, o dezvoltare și actualizare a portalului național de date deschise nu necesită o investiție de aprox. 20.000.000 euro, ci semnificativ mai mică.</p> <p>Astfel, considerăm oportun și propunem ca investițiile să vizeze prioritar procesul de standardizare și creștere a calității datelor în cadrul instituțiilor vizate de Regulamentul (UE) 2023/138. Acest regulament are data de intrare în vigoare iunie 2024, moment de la care instituțiile care gestionează cete 6 domenii menționate mai sus vor avea obligativitatea de a publica datele respective:</p>	<p>Apelul este competitiv cu beneficiari multipli</p>

		<p>(a) gratuit;</p> <p>(b) prelucrabile automat;</p> <p>(c) prin intermediul unor API; și</p> <p>(d) prin descărcare în masă, dacă este cazul.</p> <p>În urma discuțiilor avute până în acest moment cu o parte din instituțiile vizate, pregătirea pentru respectarea acestor dispoziții va necesita o serie de investiții semnificative (spre ex. INS, ANM etc.) pentru îmbunătățirea modului de cotectare a datelor, exportul via API ca date dinamice la frecvența și granularitatea impuse de Regulament.</p> <p>De asemenea, la nivelul instituțiilor vizate de Anexa la Legea nr. 179/2022 a fost identificată nevoia de standardizare a modului de colectare, gestionare și publicare, utilizarea de formate deschise, structurate, nevoia de implementare vocabulare și taxonomii agreate la nivel UE. Propunem modificarea în acest sens.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, solicităm analizarea propunerilor SGG și organizarea unui grup de lucru sau a unei dezbateri publice cu participarea principalelor instituții vizate.</p>	
4.1	3.6. Acțiuni sprijinite în cadrul apelului	<p>Ca urmare a lansării în consultare publică a ghidurilor pentru Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027 aferente Acțiunilor 2.2.1 E-guv, măsurile 1, 2, 3, Acțiunea 2.3.1 și Acțiunea 2.3.2</p> <p>Observații Generale:</p> <p>1. Referitor la prevederile din ghidurile publicate, subcapitolul 3.6. Acțiuni sprijinite în cadrul apelului, recomandăm clarificarea și detalierea acțiunilor ce vor fi finanțate, în cadrul ghidurilor publicate, fiind definite acțiuni generale prin intermediul cărora să se atingă indicatorii de rezultat urmăriți.</p> <p>De exemplu, în cadrul Acțiunii 2.3.2 Tehnologii avansate de Securitate cibernetică, se specifică:</p> <p>”Beneficiarul va pregăti și lansa proceduri de achiziție adresate sectorului privat/organizațiile de cercetare pentru dezvoltarea de produse/soluții personalizate folosind tehnologii avansate pentru servicii/domenii specifice administrației publice, respectiv de soluții de securitate cibernetică”</p> <p>Corelat cu:</p>	Observație ce nu are ca subiect acest ghid

		<p>”Numărul anual de utilizatori de servicii, produse, procese digitale publice noi sau semnificativ îmbunătățite.</p> <p>Îmbunătățirile semnificative au în vedere doar noile funcționalități. Indicatorul are baseline 0 doar dacă serviciul, produsul, procesul este nou. Utilizatorii se referă la clienții serviciilor, produselor publice digitale noi sau îmbunătățite și la personalul instituțiilor publice care le utilizează. Beneficiarul se va asigura de crearea unei modalități facile de probare și contorizare a utilizatorilor care face obiectul acestui indicator.”</p> <p>Din acest punct de vedere, este important să se menționeze, cel puțin la nivel de exemplu și cu titlu enumerativ, tipurile de acțiuni care vor fi finanțate, existând riscul să se creeze confuzii atât în elaborarea cererilor de finanțare cât și în procesul de evaluare a acestora.</p> <p>Orange, în calitate de furnizor de soluții de securitate cibernetică, recomandă detalierea acestor acțiuni care să vizeze procesul de securitate cibernetică end-to-end, prevenire - protecție - detecție - răspuns.</p>	
4.2	<p>Subcapitolul 8.4. Evaluare tehnică și financiară.</p> <p>Criterii de evaluare tehnica si financiară</p>	<p>Cu privire la criteriile evaluare tehnica si financiara, recomandăm detalierea criteriilor de punctaj, astfel încât să se regăsească aplicarea punctajului pentru proiectele care răspund cel mai bine acțiunilor vizate în cadrul ghidurilor. In acest context, considerăm primordial să se definească care sunt proiectele urmărite/scopul acestora/soluțiile vizate pentru fiecare ghid publicat.</p> <p>În forma prezentată, există confuzii cu privire la tipul de soluții vizate, fiind largă interpretarea referitoare la soluțiile digitale ce vor fi finanțate.</p> <p><b><u>Pentru a putea aprofunda aspectele menționate prin corelarea acestora soluțiilor propuse de Orange România cu ghidurile publicate, am fi onorați dacă ați accepta o întâlnire în perioada următoare.</u></b></p> <p>Așteptăm, așadar cu deosebit interes acceptul Dumneavoastră cu privire la organizarea acestei întâlniri și persoana desemnată pentru coordonarea acestei vizite.</p>	<p>Criteriile sunt detaliate în ghiduri și se adresează solicitanților eligibili definiți pct 5.1.2. acestea nu se adresează solicitanților privați. Elementele la care faceți referire vor fi detaliate de către beneficiarii proiectelor în procedurile de achiziții.</p>



5	2.3 Reglementări europene, cadru strategic, documente programatice aplicabile	Referitor la Ghidul Solicitanților aferent Acțiunii 2.2.1 E-guv în administrația/instituțiile publice - Măsura 3 - Dezvoltarea de platforme informatice alimentate cu datele generate de administrația publică - Open Data - (Directiva 2019/1024, PSI și Legea nr. 179/2022) în vederea punerii la dispoziția publicului și a reutilizării considerăm că este necesară o mai mare claritate cu privire la obiectivul principal al finanțării „Dezvoltarea de platforme informatice alimentate cu datele generate de administrația publică”, în mod special, seturile de date pe care entitățile publice le dețin și trebuie să le pună la dispoziția potențialilor utilizatori pentru a fi reutilizate, imediat după colectare, prin intermediul unor API adecvate și dacă este cazul, prin descărcare în masă. “	Pentru o mai bună înțelegere am făcut referire la <ul style="list-style-type: none"> <li>- Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public;</li> <li>- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei din 21 decembrie 2022 de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora.</li> </ul>
6.1	5.2.1. Cerințe generale privind eligibilitatea activităților	9. Activități aferente organizării de evenimente în scopul proiectului.”	Se pot include în activitățile cu informarea și publicitatea
6.2	5.2.2. Activități eligibile	9. Activități aferente organizării de vizite de documentare, vizite de studiu, ateliere de lucru, hackathon, reuniuni de cooperare, schimb de experiență, coordonare și/sau monitorizare sau alte asemenea evenimente, în scopul proiectului	Propunerea nu a fost acceptată
6.3	5.3.2. Categori și plafoane de cheltuieli eligibile	1. Costurile investițiilor în active corporale și necorporale: b. cheltuieli de <b>construire/ modernizare / consolidare</b> /amenajare a spațiilor tehnice în care se vor instala echipamentele TIC achiziționate prin proiect (o singură dată în	Propunere preluată parțial

		<p>cursul implementării), dacă imobilul în care se face investiția aparține liderului/partenerilor, este liber de orice sarcini sau interdicții și nu face obiectul unor litigii aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești;</p> <p>4. Cheltuieli pentru instruire / formare profesională specifică:</p> <p>b. Cheltuieli legate de pregătirea personalului care va asigura <b>dezvoltarea</b>/administrarea și mentenanța echipamentelor achiziționate prin proiect și aplicației / serviciului software achiziționat și/sau dezvoltat prin proiect, dacă acesta este angajat al beneficiarului;</p> <p>c. Cheltuieli legate de pregătirea personalului care desfășoară activități de management de proiect, coordonarea și monitorizarea activităților proiectului și a resurselor asociate, derularea acțiunilor de managementul riscului și intervenții pentru optimizarea implementării</p> <p>5. Cheltuieli aferente echipei interne de proiect (management de proiect și echipa de implementare) - doar dacă nu au fost acoperite în cadrul cheltuielilor de consultanță:</p> <p>e. Birotică - pentru echipa internă de proiect (management de proiect și echipa de implementare) (conform H.G. nr. 2139/30.11.2004);</p> <p>f. Achiziția de echipamente TIC - - pentru echipa internă de proiect (management de proiect și echipa de implementare)</p> <p>7. Cheltuieli necesare organizării de vizite de documentare, vizite de studiu, ateliere de lucru, hackathon, reuniuni de cooperare, schimb de experiență, coordonare și/sau monitorizare sau alte asemenea evenimente, în scopul proiectului</p>	
--	--	---	--